

Udskriftsdato: tirsdag den 17. februar 2026

SKR nr 9184 af 28/01/2026 (Gældende)

Orienteringsskrivelse om kommunernes tildeling af midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til de mest udsatte borgere (Til samtlige kommuner)

Ministerium: Social- og Boligministeriet

Journalnummer: Social- og Boligmin., j.nr. 2025-5716

Orienteringsskrivelse om kommunernes tildeling af midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til de mest udsatte borgere

(Til samtlige kommuner)

Indledning

Folketinget har den 22. januar 2026 vedtaget lovforslaget L 84, forslag til Lov om ændring af lov om social service (Midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til de mest udsatte borgere).

Den vedtagne lov (nr. 136 af 27. januar 2026) træder i kraft den 29. januar 2026 (dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende). Samtidig med lovens ikrafttrædelse har social- og boligministeren udstedt bekendtgørelse nr. 162 af 27. januar 2026 om midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til de mest udsatte borgere (herefter bekendtgørelsen), der ligeledes træder i kraft den 29. januar 2026.

Med den vedtagne lov indsættes der følgende nye kapitel 20 a i serviceloven:

»Kapitel 20 a

Midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til de mest udsatte borgere

§ 111 a. Social- og boligministeren fastsætter regler om kommunalbestyrelsens tildeling af midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til borgere, der af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af deres lejebolig, eller som ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig.

Stk. 2. Social- og boligministeren fastsætter regler om fordeling til kommunerne af puljemidler afsat i 2026 til tilskud efter stk. 1.

Stk. 3. Social- og boligministeren kan fastsætte regler om, at administrationen af puljen henlægges til Social- og Boligstyrelsen.

§ 111 b. Tilskud efter regler fastsat i medfør af § 111 a, stk. 1, indgår ikke i tildelingen eller beregningen af offentlige forsørgelsesydelse og medfører ikke fradrag i disse ydelser for en ydelsesmodtager, dennes ægtefælle, samlever eller andre husstandsmedlemmer.

Stk. 2. Ved kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud efter regler fastsat i medfør af § 111 a, stk. 1, finder lovens øvrige bestemmelser ikke anvendelse bortset fra § 1, § 2, stk. 1, § 3, stk. 1, §§ 152, 164, § 165, stk. 2, og § 173, stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 165, stk. 1.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud truffet efter regler udstedt i medfør af § 111 a, stk. 1, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.«

Kommunalbestyrelsens tildeling af økonomisk tilskud til husleje

Det fremgår af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i en kommune, der har modtaget midler fra tilskudspuljen, jf. § 3, uden ansøgning kan træffe afgørelse om at tildele en borger et midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026, hvis borgeren af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af sin lejebolig, eller hvis borgeren ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig. Kommunalbestyrelsen fastsætter størrelsen på tilskuddet, der udbetales til borgeren månedsvis forud. Tilskuddet for januar og februar 2026 udbetales snarest muligt i februar 2026 efter kommunalbestyrelsen afgørelse om tildeling heraf.

Det følger af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, at kommunalbestyrelsens tildeling af tilskud til borgere efter stk. 1 skal baseres på en prioritering pr. 29. januar 2026 af de mest udsatte borgere i kommunen.

Efter bekendtgørelsens § 1, stk. 3, kan kommunalbestyrelsen ved prioritering af de mest udsatte borgere i kommunen, jf. stk. 2, der kan tildeles et tilskud efter stk. 1, bl.a. lægge vægt på følgende:

- 1) At kommunalbestyrelsen ikke kan anvise borgeren til en anden og rimelig bolig, som borgeren har råd til uden et økonomisk tilskud.
- 2) At tilskuddet vil sikre, at borgeren derved vil kunne opretholde sin lejebolig, eller vil kunne opnå en lejebolig.
- 3) At tildeling af midlertidig økonomisk hjælp til husleje vil sikre, at en forbedring af borgerens situation fastholdes, sådan at borgerens udsathed fortsat kan mindskes.
- 4) At borgeren tidligere har været hjemløs og er løftet ud hjemløshed.
- 5) At borgeren pga. komplekse problemstillinger befinder sig i en særlig udsat position.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at tildelingen af tilskud skal ske uden ansøgning. Dette er dog ikke til hinder for, at en borger kontakter kommunen og gør opmærksom på sin boligsituation og derfor mener at have behov for et midlertidigt huslejetilskud.

Efter § 111 a, stk. 1, i serviceloven er det et kriterie, at borgeren bor i en lejebolig, herunder en fremlejebolig, eller at borgeren kan opnå en lejebolig. Lejeboligen kan både være et hus, en lejlighed eller et værelse, som kan være underlagt såvel lejeloven som almenlejeloven. Det er efter bestemmelsen også et kriterie, at borgeren af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af sin lejebolig eller ikke kan opnå en lejebolig.

Kommunalbestyrelsen vil dermed skulle tildele midlertidigt økonomisk tilskud til husleje til de borgere, der skønnes at være mest udsatte i forhold til en udsættelse af deres lejebolig, eller som ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig.

Det fremgår også af bemærkningerne til lovforslaget, at kommunalbestyrelsens tildeling af hjælp til udsatte borgere i kommunen skal baseres på en prioritering pr. lovforslagets ikrafttrædelsesdato af de mest udsatte borgere i kommunen, der af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af deres lejebolig, eller som ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig, som skal danne grundlag for tildeling af de midler, kommunen har modtaget fra puljen.

Kommunalbestyrelsen vil med kriterierne i loven og i reglerne i § 1 i bekendtgørelsen skulle foretage en konkret skønsmæssig vurdering af hver af de relevante borgeres sociale og økonomiske situation. Kommunalbestyrelsen vil også skulle tage stilling til størrelsen af det tilskud, som borgeren skønnes at ville have behov for, for at borgeren vil kunne opretholde eller opnå en lejebolig. Tilskuddet udbetales månedsvist forud. Da loven og bekendtgørelsen først træder i kraft den 29. januar 2026, vil tilskuddet for januar og februar 2026 skulle udbetales snarest muligt i februar 2026 efter kommunalbestyrelsen afgørelse om tildeling heraf.

Det fremgår af § 1, stk. 4, i bekendtgørelsen, at hvis der efter kommunalbestyrelsens prioritering af de mest udsatte borgere og tildeling af tilskud, jf. stk. 1 og 2, er overskydende midler fra det beløb, kommunen har modtaget fra tilskudspuljen, jf. § 3, kan kommunalbestyrelsen løbende i resten af 2026 træffe afgørelse om tildeling af tilskud til yderligere borgere, der af økonomiske årsager er i risiko for at blive udsat af deres lejebolig, eller som ikke uden tilskud kan opnå en lejebolig.

Hvis en borger, der modtager et tilskud efter § 1, flytter til en anden kommune, mister borgeren retten til tilskuddet fra første udbetalingsdato efter flytningen, jf. § 2 i bekendtgørelsen. Flytning internt i kommunen har derimod ikke betydning. Kommunalbestyrelsen vil således skulle stoppe udbetalingen af tilskud fra første udbetalingsdato efter flytningen. Hvis en borger fraflytter kommunen uden at give rettidig besked herom til kommunen, og dette medfører, at borgeren modtager huslejetilskud, som borgeren ikke er berettiget til, vil kommunalbestyrelsen skulle tage stilling til, om borgeren evt. skal

tilbagebetale det for meget udbetalte huslejetilskud efter reglerne i servicelovens § 164 og § 165, stk. 2, og reglerne i bekendtgørelse nr. 1367 af 28. november 2023 om kommunalbestyrelsens opkrævning af tilbagebetalingskrav efter lov om social service og barnets lov.

Det fremgår af § 111 b, stk. 1, i serviceloven, at tilskud efter regler fastsat i medfør af § 111 a, stk. 1, ikke indgår i tildelingen eller beregningen af offentlige forsørgelsesydelse og ikke medfører fradrag i disse ydelser for en ydelsesmodtager, dennes ægtefælle, samlever eller andre husstandsmedlemmer. Ifølge bemærkningerne i lovforslaget medfører dette, at økonomisk tilskud til husleje ydet efter regler fastsat i medfør af det foreslåede § 111 a, stk. 1, ikke vil påvirke borgerens eller borgerens husstandsmedlemmers mulighed for at modtage ydelser fra det offentlige, f.eks. kontanthjælp, førtidspension eller boligstøtte, og tilskuddet vil således ikke skulle fradrages i sådanne ydelser, jf. dog det nedenfor anførte om samspillet med reglerne i aktivloven.

Det bemærkes, at det følger af § 7, nr. 9, i ligningsloven, at bl.a. ydelser efter serviceloven til dækning af nærmere bestemte udgifter for modtageren ikke medregnes til den skattepligtige indkomst. Dette omfatter også økonomiske tilskud til husleje ydet efter regler fastsat i medfør af § 111 a, stk. 1, i serviceloven.

Opmærksomheden henledes på, at det følger af § 111 b, stk. 2, i serviceloven, at ved kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud efter regler fastsat i medfør af § 111 a, stk. 1, finder servicelovens øvrige bestemmelser ikke anvendelse bortset fra § 1, § 2, stk. 1, § 3, stk. 1, §§ 152, 164, § 165, stk. 2, og § 173, stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 165, stk. 1. Dette medfører, at det alene er følgende generelle bestemmelser i serviceloven, der finder anvendelse ved afgørelser om økonomisk tilskud til husleje:

- Lovens formålsbestemmelse (§ 1).
- At enhver, der er fyldt 18 år og opholder sig lovligt her i landet, har ret til hjælp efter loven (§ 2, stk. 1).
- At kommunalbestyrelsen træffer afgørelsen (§ 3, stk. 1).
- At børn under 18 år ikke må anvendes som tolke ved mundtlig kommunikation med offentlige forvaltningsmyndigheder (§ 152).
- At kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om tilbagebetaling, 1) når en person mod bedre vidende har undladt at give oplysninger som krævet i retssikkerhedsloven, eller 2) når en person mod bedre vidende uberettiget har modtaget hjælp efter denne lov (§ 164).
- At et tilbagebetalingsbeløb opkræves af kommunen efter regler fastsat af social- og boligministeren i samråd med skatteministeren, og at et tilbagebetalingskrav bl.a. bortfalder, når der er gået 5 år efter hjælpens ophør, uden at der har været økonomisk mulighed for at gennemføre kravet (§ 165).
- At kommunen endeligt afholder udgifterne (§ 173, stk. 1).

Retssikkerhedsloven finder generelt anvendelse ved kommunalbestyrelsens afgørelser efter serviceloven. Relevante regler i retssikkerhedsloven finder derfor også anvendelse ved kommunalbestyrelsens afgørelser om huslejetilskud.

Det følger af § 111 b, stk. 3, i serviceloven, at kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud truffet efter regler udstedt i medfør af § 111 a, stk. 1, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Afgørelserne kan således ikke påklages til Ankestyrelsen efter reglerne herom i retssikkerhedsloven.

Kommunalbestyrelsens sagsbehandling og afgørelse

Det er kommunalbestyrelsen i borgerens handlekommune, jf. kapitel 3 i retssikkerhedsloven, der kan træffe afgørelse om økonomisk tilskud til husleje.

Tildelingen af tilskud skal ske uden ansøgning. Dette er dog ikke til hinder for, at en borger kontakter kommunen og gør opmærksom på sin boligsituation og derfor mener at have behov for et midlertidigt huslejetilskud og på den måde kommer til at indgå i kommunalbestyrelsens prioritering.

Kommunalbestyrelsens afgørelser om tildeling af økonomisk tilskud til husleje skal som nævnt træffes efter konkret skønsmæssig vurdering af hver af de relevante borgers sociale og økonomiske situation.

De almindelige forvaltningsretlige principper og reglerne i forvaltningsloven, offentlighedsloven og retssikkerhedsloven finder i relevant omfang anvendelse ved kommunalbestyrelsens behandling af sager om tildeling af tilskud.

Kommunalbestyrelsen har således bl.a. ansvaret for at oplyse sagen i tilstrækkelig grad, inden der træffes en afgørelse. Da afgørelsen kan træffes uden ansøgning, vil kommunalbestyrelsen kunne træffe afgørelse i sagen på baggrund af de oplysninger om borgerens sociale og økonomiske situation, som kommunen allerede har, hvis disse oplysninger er tilstrækkelige. Kommunalbestyrelsen har dog mulighed for at bede borgeren om at komme med yderligere oplysninger til sagen, hvis disse oplysninger er nødvendige for at kunne træffe en afgørelse.

Hvis en borger har kontaktet kommunen og gjort opmærksom på sin boligsituation og dermed også har givet udtryk for, at borgeren har behov for et midlertidigt huslejetilskud, og kommunalbestyrelsen afslår dette, bør dette meddeles til borgeren i en skriftlig begrundet afgørelse. Afgørelser om tildeling af tilskud bør ligeledes meddeles til borgeren i en skriftlig begrundet afgørelse.

For så vidt angår spillet mellem på den ene side aktivlovens regler og hjælp, herunder bl.a. §§ 81 og 81 a, og på den anden side § 111 b, stk. 1, i serviceloven og bekendtgørelsens regler om udbetaling af huslejetilskud med tilbagevirkende kraft for januar og februar 2026 – og for at undgå problemstillinger om evt. tilbagebetaling af hjælp i særlige tilfælde efter aktivloven – bemærkes det, at det midlertidige huslejetilskud efter reglerne i § 111 a, stk. 1, i serviceloven og efter reglerne i bekendtgørelsen ikke bør ydes med tilbagevirkende kraft, hvis borgeren har modtaget hjælp efter aktivloven til betaling af huslejen for januar og februar 2026. Dette skyldes, at der i lovgivningen generelt gælder et forbud mod dobbeltforsørgelse.

Som nævnt ovenfor kan kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud ikke påklages til anden administrativ myndighed. Det fremgår af bemærkningerne i lovforslaget, at det dermed ikke er muligt at klage over kommunalbestyrelsens afgørelser om tilskud, og at det heller ikke er muligt at klage over kommunalbestyrelsens prioritering af udsatte borgere ved tildelingen af puljemidler, herunder at en borger ikke har fået tildelt tilskud.

Selvom det ikke er muligt at påklage kommunalbestyrelsens afgørelser om huslejetilskud, vil en borger – hvis borgeren ikke er enig i afgørelsen – efter de almindelige forvaltningsretlige principper have mulighed for at anmode kommunalbestyrelsen om at genoptage behandlingen af sagen. Kommunalbestyrelsen vil i sådanne tilfælde skulle tage stilling til, om der på baggrund af borgerens anmodning er grundlag for at genoptage behandlingen af sagen.

Reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven finder som nævnt ovenfor anvendelse i relevant omfang i sager om huslejetilskud. Dette gælder også reglerne om aktindsigt. Borgeren i den konkrete sag vil således have mulighed for at anmode om aktindsigt i dokumenterne i sagen.

Tilskudspulje på 15 mio. kr. til kommunerne til midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026

Regeringen har afsat en tilskudspulje på 15 mio. kr. til kommunerne. Det følger af § 3, stk. 1, i bekendtgørelsen, at kommuner, der ved VIVEs seneste optælling heraf havde 40 eller flere hjemløse, kan få

del i puljemidlerne. Det er Social- og Boligstyrelsen, der administrerer tilskudspuljen, jf. § 3, stk. 3, i bekendtgørelsen.

Det er efter § 3, stk. 2, i bekendtgørelsen frivilligt for kommunen at modtage midler fra tilskudspuljen. Puljetilskud til kommunen udbetales i en rate, jf. § 5 i bekendtgørelsen.

Ifølge § 4 i bekendtgørelsen kan kommunalbestyrelsen alene anvende midler fra tilskudspuljen til midlertidigt økonomisk tilskud til husleje til borgere, jf. § 1. Andre udgifter kan ikke dækkes af tilskudspuljen. Dette er ensbetydende med, at kommunen ikke kan anvende puljemidler til finansiering af kommunens administration af den midlertidige ordning med huslejetilskud.

En kommune, der modtager puljetilskud, vil efter § 6 i bekendtgørelsen skulle udarbejde et halvårsregnskab for perioden januar 2026 til juni 2026 og et årsregnskab for perioden januar 2026 til december 2026, der begge skal indeholde oplysning om: 1) Det samlede antal borgere, der er tildelt et tilskud efter § 1, opgjort for hver måned og 2) det samlede udbetalte beløb opgjort for hver måned. Regnskaberne skal sendes til Social- og Boligstyrelsen henholdsvis senest den 30. juni 2026 og 31. december 2026.

Det følger af § 7 i bekendtgørelsen, at hvis en kommune efter udbetaling af tilskud for december 2026, jf. § 1, har overskydende midler fra tilskudspuljen, skal kommunalbestyrelsen tilbagebetale disse midler til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. december 2026.

Social- og Boligstyrelsen kan derudover, jf. § 8 i bekendtgørelsen, beslutte, at kommunalbestyrelsen skal tilbagebetale midler fra tilskudspuljen helt eller delvis i følgende situationer:

- 1) Hvis Social- og Boligstyrelsen bliver bekendt med forhold, som rejser tvivl om, hvorvidt kommunalbestyrelsen anvender midlerne fra tilskudspuljen i overensstemmelse med den godkendte indholdsmæssige og økonomiske ramme.
- 2) Hvis kommunalbestyrelsen har givet urigtige eller vildledende oplysninger eller har fortiet oplysninger af betydning for tilsagnet om midler fra tilskudspuljen.
- 3) Hvis kommunalbestyrelsen ikke har indsendt relevante dokumenter i overensstemmelse med vilkårene for midlerne fra tilskudspuljen, eller Social- og Boligstyrelsen ikke kan godkende oplysningerne heri.

Da ordningen med et midlertidigt huslejetilskud alene vil gælde i 2026, fremgår det af § 2, stk. 3, i den vedtagne lov (nr. 136 af 27. januar 2026), at kapitel 20 a i serviceloven ophæves den 1. januar 2027. Dette vil medføre, at bekendtgørelsen ophæves på samme tidspunkt.

Bekendtgørelsens regler om kommunalbestyrelsens aflæggelse af regnskab, om tilsyn med kommunalbestyrelsens tildeling af midlertidigt økonomisk tilskud til husleje i 2026 til borgere og om kommunalbestyrelsens tilbagebetaling af puljemidler afsat i 2026 til tildeling af huslejetilskud finder dog anvendelse indtil den 1. maj 2027, jf. § 2, stk. 4, i lov nr. 136 af 27. januar 2026.

Social- og Boligministeriet, den 28. januar 2026

HENRIETTE BRAAD OLESEN
KONTORCHEF